

ОФІЦІЙНА ПОЗИЦІЯ
щодо законопроекту №8449-д
(редакція до другого читання)



Українська асоціація відновлюваної енергетики (УАВЕ), яка об'єднує більшість провідних виробників електроенергії з відновлюваних джерел в Україні, підтримує ідею переходу на аукціонну систему, запропоновану законопроектом №8449-д.

На думку наших учасників, а це більше 70 компаній-ліцензіатів виробників електроенергії з відновлюваних джерел – зміни у законодавство необхідно запроваджувати якомога швидше. Проте, аби забезпечити стабільність та подальший розвиток ринку відновлюваної енергетики в Україні, необхідно врахувати всі нюанси функціонування майбутньої системи. У зв'язку з цим учасники УАВЕ, які представляють усі види генерації, сформували свою позицію щодо основних питань, які зачіпаються у законопроекті.

Ми закликаємо народних обранців врахувати позицію представників реального ринку та інвесторів при прийнятті правок до другого читання законопроекту №8449-д, що позитивно вплине на подальший розвиток та перехід енергетичної системи України на чисті джерела енергії.

I. ПЕРЕХІД НА АУКЦІОНИ

Ключові позиції законопроекту №8449-д	Позиція учасників УАВЕ	Обґрунтування
Дата запровадження нової системи підтримки	01.01.2020	Запровадити тендерну систему раніше неможливо, оскільки після прийняття закону необхідно близько 6 місяців для розробки вторинного законодавства, 3-4 місяці для розробки програмного забезпечення платформи PROZZORO та на проведення пілотних аукціонів.
Кінцевий термін підписання попереднього договору купівлі-продажу (prePPA) для завершення розпочатих проектів у сфері ВДЕ на умовах «зеленого» тарифу (незалежно від розміру проекту)	01.01.2020	Для збереження гарантій інвесторам, які вже почали девелопмент проектів необхідно дати можливість реалізувати проекти за правилами, що діяли на момент прийняття інвестиційного рішення. В іншому випадку, отримаємо погіршення інвестиційного клімату в секторі та в країні загалом.
Пілотні аукціони	300 МВт на 2019 рік	До 2020 року необхідно провести тестовий пілотний аукціон для перевірки ефективності роботи системи

II. УЧАСНИКИ АУКЦІОНІВ



Інші види ВДЕ

Додати до альтернативних джерел відновлене паливо з безпечних побутових відходів (SRF) за умови відповідності його державним стандартам екологічності

Враховуючи специфіку ринку, технологій та з метою забезпечення сталого рівня розвитку ВДЕ, пропонується поступовий перехід на тендерну систему. СЕС та ВЕС від визначеної величини повинні обов'язково приймати участь, а інші види ВДЕ, можуть брати участь на добровільних засадах. Це дасть можливість їм обирати найбільш ефективну систему стимулювання та отримати довший період підтримку

З метою часткового вирішення проблеми з побутовими відходами та ефективного їх використання для виробництва енергії необхідно додати до переліку альтернативних джерел енергії відновлене паливо з безпечних побутових відходів (SRF) та дати можливість отримати ціну продажу електричної енергії за тендерною процедурою, а не "зелений" тариф. Додатковою умовою отримання ціни продажу електричної енергії з відновленого палива з безпечних побутових відходів (SRF) є відповідність викидів забруднюючих речовин з відповідної установки жорстким нормативам (згідно із Європейськими нормативами)

III. КВОТИ



Принципи визначення розміру квоти - СЕС – 30%, ВЕС – 30%, ІНШІ – 15%, на розсуд Кабінету Міністрів України - 25%

Для уникнення зловживань зі сторони Кабінету Міністрів України (КМУ), корупційних ризиків та значних перекосів в розподілі квот в сторону однієї з технологій, важливо наперед визначити їх розміри окремо за видами генерації. Зважаючи на специфіку та темпи розвитку технологій, вважаємо, що справедливо встановити більші розміри квот для СЕС та ВЕС, при цьому визначити загальну квоту для всіх інших ВДЕ, залишаючи можливість КМУ коригувати розвиток кожного сектору, визначаючи решту квоти на свій розсуд.

Період планування квот

квоти встановлюються щорічно на 5 років з можливістю коригування лише останнього (5-го) року. Де, 2020 р. – 500 МВт, 2021 р. – 500 МВт

Встановлення квот на 5 років та можливість коригувати лише останній рік забезпечить інверторам можливість довгострокового планування своїх проектів. Для забезпечення достатнього рівня квоти на найближчі 2 роки, необхідно у Законі зафіксувати мінімальний обсяг квот на "зелені" потужності на рік.

IV. УМОВИ АУКЦІОНУ

Строк надання підтримки переможцю аукціону	20 років	Довший період стимулювання забезпечить довгострокові інвестиції і меншу ціну за екологічний кВт*год для кінцевого споживача
Модель аукціону (дизайн)	мінімальна встановлена потужність проекту для участі в аукціоні – 500 кВт	Участь в аукціоні проектів невеликих потужностей (до 500 кВт) ускладнює тендер, збільшує кількість учасників з малими заявленими потужностями, зменшуючи його ефективність
Максимальна ціна аукціону	рівень «зеленого» тарифу на дату проведення аукціону	З огляду на те, що у аукціонах будуть приймати участь здебільшого великі об'єкти, то встановлення максимальної ціни на рівні діючого «зеленого» тарифу – обґрунтована.
Заходи з метою недопущення високого рівня концентрації на ринку ВДЕ	25%	Позиція, що проголосована у першому читанні законопроекту є обґрунтованою.
Банківська гарантія 5 000 + 10 000 євро за 1 МВт	гарантійний внесок кратний 1 кВт	Підвищувати розмір банківської гарантії недоцільно, оскільки це вплине на вартість проекту (кошти заморожуються на певний період). Для відсіювання учасників аукціонів достатні встановлені перекваліфікаційні вимоги та банківська гарантія в розмірі 5 000 + 10 000 євро за 1 МВт. Необхідним є передбачити кратність банківської гарантії 1 кВт встановленої потужності для того, щоб учасники могли сплачувати внески, що відповідають потужностям їх проектів.

V. ІНШЕ

Відповідальність за небаланси	повна відповідальність з 2024 року	Запроваджувати відповідальність за небаланси раніше немає змісту, оскільки не має сформованого балансуєчого ринку та відповідно немає сформованих цін на даному ринку. Без цих цінових індикаторів інвестор не може побудувати фінансову модель й, відповідно, прийняти інвестиційне рішення
Врегулювання питання строківості Технічних умов на приєднання	ТУ діють для СЕС – 2 роки, для ВЕС -3 роки. ТУ отримані більше ніж п'ять років з дати набрання чинності Закону, втрачають свою силу у випадку, якщо немає дозволу/декларації на початок будівельних робіт.	Дана правка дозволить вивільнити значні «неживі» потужності, за якими на даний момент не реалізуються проекти

VI. ЗМЕНШЕННЯ «ЗЕЛЕНОГО» ТАРИФУ

Зменшення «зеленого» тарифу:

	ВЕС	СЕС	Біомаса Біогаз
2020 рік	-10 %	-25 %	0 %
2021 рік	-1,5 %	-2,5 %	-5 %
2022 рік	-1,5 %	-2,5 %	-5 %
2023 рік	-1,5 %	-2,5 %	-

Зниження «зеленого» тарифу

не знижувати в 2020 році «зелені» тарифи для мікро-, міні-, малих ГЕС, геотермальної енергії;

запровадити «зелений» тариф для відновленого палива з побутових відходів (коєф. 2,30 до 2030 року) лише як верхню межу аукціонної ціни для таких об'єктів

Даний рівень зниження тарифу відповідає рівню розвитку/здешевлення технологій.

Метою поетапного зменшення «зеленого» тарифу для біоенергетики (з 01.01.2020 - на 0%, з 01.01.2021 - на 5% зниження, з 01.01.2022 - на 5%) є забезпечення сталого розвитку сектору, який при значному потенціалі станом на сьогодні не показав значного приросту потужностей.

Не знижувати в 2020 році «зелені» тарифи для мікро-, міні-, малі ГЕС, геотермальної енергії – оскільки дані види ВДЕ мають досить незначний рівень розвитку навіть за нинішніх рівнів «зеленого» тарифу

Метою такого введення є стимулювання розвитку сектору та часткового вирішення проблеми з побутовими відходами та ефективного їх використання для виробництва енергії. Такий рівень запроваджується лише як верхня межа аукціонну для таких об'єктів – отримання «зеленого» тарифу для таких об'єктів не можлива через обов'язковість їх участі в аукціонах

VII. МАЛА ГЕНЕРАЦІЯ

Строк дії «зеленого» тарифу

до 2040 для об'єктів до 500 кВт

щорічне встановлення тарифу на наступний рік в розмірі +20% до аукціонної ціни попереднього року

Створить кращі умови для підтримки розвитку розподіленої генерації.

щорічне встановлення НКРЕКП «зеленого» тарифу на наступний рік на рівні +20% до аукціонної ціни попереднього року.